



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

nr. 3211  
data 23.10.2006

Biroul permanent al senatului  
Bp 44 26.10.2006

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege privind înființarea adăposturilor și a centrelor de urgență*, inițiată de doamna senator Paula Maria Ivănescu din Grupul parlamentar al Alianței DA (Bp. 471/2006).

### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca scop *crearea*, în cadrul Ministerului Administrației și Internelor, la Inspectoratul Național pentru Situații de Urgență, *de adăposturi și centre de urgență pe timp de iarnă pentru persoanele fără domiciliu*.

Aceste adăposturi ar oferi cazarea pe timpul nopții a persoanelor fără adăpost, ar acorda asistență de specialitate pentru persoanele suferinde și cu probleme sociale și ar acorda păături și îmbrăcăminte, precum și alte bunuri (alimente, apă, medicamente) necesare unei perioade de tranziție.

### **II. Propuneri și observații**

1. Adăposturile sau alte centre de primire în regim de urgență ce asigură servicii sociale pentru persoanele fără domiciliu (care trăiesc în stradă) sunt definite în *Nomenclatorul instituțiilor de asistență socială*

*aprobat prin Hotărârea nr. 539/2005, cu modificările ulterioare. Actul normativ menționat stipulează și atribuțiile, structura orientativă de personal, Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a instituțiilor de asistență socială, inclusiv a celor care acordă asistență de specialitate persoanelor fără adăpost, ca de exemplu, adăposturi de noapte, centre de găzduire temporară, centre de primire în regim de urgență, centre de consiliere și sprijin pentru victimele dezastrelor naturale, etc.*

Adăposturile sau centrele de primire în regim de urgență acordă servicii sociale specializate așa cum sunt ele definite prin *Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare*. Responsabilitatea acordării serviciilor sociale specializate revine autorităților publice locale care au obligația de a asigura înființarea și administrarea acestora în funcție de nevoile identificate, de numărul potențialilor beneficiari, de complexitatea situațiilor de dificultate și a gradului de risc social.

2. Pentru a facilita dezvoltarea serviciilor sociale destinate persoanelor defavorizate, inclusiv a celor fără adăpost, Ministerul Muncii, Solidarității Sociale și Familiei a elaborat programele de interes național din domeniul protecției drepturilor persoanelor cu handicap, precum și din domeniul asistenței sociale a persoanelor vârstnice, persoanelor fără adăpost și persoanelor victime ale violenței în familie, aprobate prin *Hotărârea Guvernului 197/2006, cu modificările și completările ulterioare*.

Programul de interes național „*Combaterea excluziunii sociale a persoanelor fără adăpost prin crearea de centre sociale de urgență*” are ca scop integrarea socială a acestei categorii de persoane, creșterea responsabilității autorităților locale față de persoanele fără adăpost, îmbunătățirea calității serviciilor sociale furnizate, creșterea accesibilității la serviciile direct orientate spre reintegrarea socială a persoanelor aflate în stradă și prevenția abuzului și violenței, creșterea numărului de centre sociale de urgență pentru persoane fără adăpost.

Pentru acest program, aflat în curs de derulare, a fost alocată suma de 36.300 mii lei, perioada de implementare fiind de 3 ani de la data încheierii contractelor cu autoritățile publice locale care au solicitat finanțare pentru înființarea de centre sociale de urgență pentru persoanele fără adăpost.

De asemenea, prin *Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 116/2002 privind prevenirea și combaterea marginalizării sociale, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 1149/2002*, sunt reglementate instrumente de sprijin în privința accesului la o locuință pentru tinerii care părăsesc centrele de plasament și centrele de primire a copilului (persoane

în vârstă de până la 35 de ani, aflate în imposibilitatea achiziționării unei locuințe prin forțe proprii), și care reprezintă un grup țintă prioritar. Astfel, consiliile județene, respectiv Consiliul General al Municipiului București, în limita fondurilor constituite în acest scop, trebuie să asigure, pe o listă a priorităților, fie acoperirea avansului pentru dobândirea unei locuințe, fie suportarea chiriei pentru o perioadă de până la 3 ani pentru o locuință închiriată. Fondurile vor fi constituite în principal din sume stabilite anual prin legea bugetului de stat.

3. În concluzie, prevederile **art. 1 alin. (2) – (4)**, precum și ale **art. 2 și art. 3** din propunerea legislativă sunt deja reglementate prin actele normative în vigoare din domeniul asistenței sociale.

Menționăm faptul că serviciile sociale destinate tuturor categoriilor de persoane defavorizate, inclusiv persoanelor fără adăpost, sunt descentralizate, și prin urmare, considerăm inoportună crearea altor adăposturi și centre de urgență ce ar urma să fie administrate de o autoritate publică centrală chiar dacă această activitate s-ar derula prin Inspectoratele Județene pentru Situații de Urgență.

4. Având în vedere atribuțiile specifice ale Ministerului Administrației și Internelor așa cum sunt acestea stabilite în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 63/2003, cu modificările și completările ulterioare, considerăm că nu se justifică materializarea dezideratului exprimat la **art. 1 alin. (1)** din propunerea legislativă.

5. Propunem eliminarea din conținutul art. 4 a referirilor cu privire la obligarea Ministerului Apărării Naționale de a asigura spațiile necesare adăposturilor și a centrelor de urgență, pentru următoarele considerente:

Procesul complex de reorganizare și restructurare a armatei a condus la disponibilizarea a numeroase cazărmi care, în decursul ultimilor ani, au fost transmise, la cerere, organelor administrației publice centrale și locale, în condițiile legii.

Stabilirea destinației acestor imobile, precum și alocarea fondurilor necesare amenajării lor ulterioare sunt realizate prin grija instituțiilor care au preluat administrarea acestora.

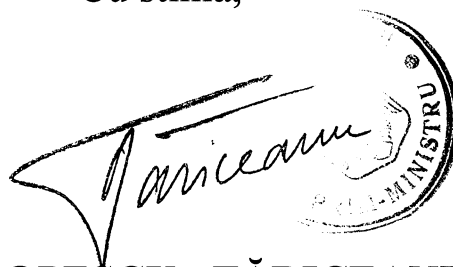
6. Considerăm că inițiatorul ar fi trebuit să aibă în vedere corelarea textului propus cu prevederile care consacră autonomia locală (potrivit cărora consiliile locale/județene – administratori ai domeniului public și

privat local/județean – au inițiativă și hotărăsc, în condițiile legii, în toate problemele de interes local/județean).

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

The image shows a handwritten signature in black ink that reads "Tăriceanu". To the right of the signature is a circular official stamp. The stamp contains the text "PRIM-MINISTRU" around the perimeter and a small emblem in the center.

**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului